

ПОЛТАВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ ЕКОНОМІКИ І ТОРГІВЛІ

Приймальна комісія



ЗАТВЕРДЖУЮ
Ректор університету
д. і. н., професор
29 травня 2026 р.

Олексій НЕСТУЛЯ

ПРОГРАМА
фахового іспиту
для вступників

освітньо-професійної програми «Публічне адміністрування»
другого (магістерського) рівня вищої освіти
за спеціальністю D4 Публічне управління та адміністрування
галузі знань D Бізнес, адміністрування та право

Рекомендовано до затвердження
на засіданні приймальної комісії
протокол № 5 від 29 травня 2026 р.
Відповідальний секретар
приймальної комісії

 Денис МИРОНОВ

Упорядники:

Галина ЛАВРИК, доктор юридичних наук,
професор закладу вищої освіти, завідувач
(начальник) кафедри правознавства;

Юрій ДРЕВАЛЬ, доктор наук з державного
управління, професор, професор кафедри
правознавства

Розглянуто на засіданні кафедри правознавства
протокол № 10 від 26 травня 2026 р.
Завідувач (начальник) кафедри правознавства



д. ю. н., проф. Галина ЛАВРИК

ЗМІСТ

1. Пояснювальна записка	4
2. Перелік питань, що виносяться на вступне випробування	6
3. Критерії оцінювання.....	10
4. Список рекомендованої літератури	11

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

Для вступу на навчання за освітньо-професійною програмою «Публічне адміністрування» з підготовки здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти за спеціальністю D4 Публічне управління та адміністрування галузі знань D Бізнес, адміністрування та право відповідно до «Порядку прийому на навчання для здобуття вищої освіти в 2025 році» передбачається можливість застосування спеціальних умов участі у вступній кампанії. Спеціальними умовами участі у конкурсному відборі на навчання для здобуття ступеня магістра на основі НРК6 або НРК7 є участь у конкурсному відборі на навчання за результатами співбесіди з іноземної мови замість ЄВІ та/або фахового іспиту замість ЄФВВ. Перелік підстав для застосування таких спеціальних умов визначає Розділ VIII. Спеціальні умови участі у вступній кампанії «Порядку прийому на навчання для здобуття вищої освіти в 2025 році». Зокрема, відповідно до п. 12 вказаного розділу Порядку «під час прийому на навчання для здобуття вищої освіти ступеня магістра за кошти фізичних та/або юридичних осіб вступники на основі НРК7 (крім спеціальностей D8 «Право» та D9 «Міжнародне право») можуть на їхній вибір або подати результат(-и) ЄВІ та/або ЄФВВ, або скласти відповідну(-ий, -і) співбесіду та/або фаховий іспит у закладі вищої освіти».

Перелік питань для проведення фахового іспиту базується на навчальному матеріалі фундаментальних дисциплін, володіння якими свідчить про здатність вступника опанувати освітню програму.

Мета фахових вступних випробувань. Вступ на навчання за ступенем магістра полягає у визначенні рівня підготовленості вступників, які бажають навчатися у Полтавському університеті економіки і торгівлі за освітньо-професійною програмою «Публічне адміністрування» з підготовки здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти за спеціальністю D4 Публічне управління та адміністрування галузі знань D Бізнес, адміністрування та право.

Вимоги до здібностей і підготовленості абітурієнтів. Для успішного засвоєння освітньої програми ступеня магістра абітурієнти повинні мати вищу освіту щонайменше рівня бакалавра (НРК6 або НРК7) та здібності до оволодіння знаннями, уміннями і навичками в галузі гуманітарної та соціально-економічної підготовки та профільних наук.

Характеристика змісту програми. Програма фахових вступних випробувань спирається на освітньо-професійну програму підготовки бакалавра / магістра зі спеціальності та одночасно відображає вимоги до

здобувачів вищої освіти рівня магістра, визначених у галузевих стандартах вищої освіти таких рівнів.

Порядок проведення фахових іспитів визначається Положенням про приймальну комісію Полтавського університету економіки і торгівлі.

ПЕРЕЛІК ТЕМ, ЩО ВИНОСЯТЬСЯ НА ФАХОВИЙ ІСПИТ

Тема 1. Публічне управління в системі суспільних відносин. Сучасні концепції публічного управління

Природа та сутність управління як соціального явища. Відносини, процеси і взаємодія в системі публічного управління. Публічна влада і публічне управління. Державна влада і державне управління. Державне управління і публічне управління. Термінологічне забезпечення публічно-управлінських відносин. Демократичний потенціал публічного управління. Публічне управління, публічний менеджмент та публічне адміністрування у взаємозв'язках.

Поняття концепцій, доктрин та моделей публічного управління. Вплив концепцій на формування та удосконалення ПУ відносин. Концепції «New Public Management» та «Post-New Public Management». Сутність та значення принципів належного управління (Good Governance). Європейська доктрина належного публічного управління. Концепція мережевого суспільства. Концепція нео-веберівської держави. Концепція сервісної держави.

Тема 2. Суб'єкти та об'єкти публічного управління

Методологічне значення групування суб'єктів та об'єктів в публічно-управлінських відносинах. Співвідношення суб'єктів та об'єктів публічного управління. Суб'єкт-суб'єктні відносини. Суб'єкт-об'єкт-суб'єктні відносини. Публічне управління і громадянське суспільство. Поняття неурядових організацій та громадських об'єднань. Напрями та форми участі громадськості у публічному управлінні. Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021 – 2026 роки. Взаємодія органів влади з інститутами громадянського суспільства: специфіка в умовах воєнного стану.

Тема 3. Механізми публічного управління

Публічне управління як система діяльності. Сутність та структура механізмів публічного управління. Основні підходи до тлумачення механізмів публічного управління – організаційний, процесний, інструментальний. Механізм держави і механізм державного управління. Складові механізму державного управління як процесу (цілі, принципи, функції, методи, інформація, технологія). Інструментальні механізми як сукупність практичних заходів, засобів, важелів та стимулів. Правові, організаційні та політичні механізми державного управління. Поняття комунікації і комунікативного механізму публічного управління.

Механізми реалізації публічно-управлінських відносин на загальнодержавному, регіональному та місцевому рівнях.

Тема 4. Організаційно-функціональна система публічного управління в Україні

Етапи формування та розвитку публічно-управлінських відносин в Україні. Конституційно-правові засади публічного управління та адміністрування. Верховна Рада України: формування, повноваження, роль та функції в системі державного управління. Президент України: формування, повноваження, роль та функції в системі державного управління. Система органів державного управління в Україні: основні рівні, елементи та зв'язки. Вищі і центральні органи виконавчої влади. Місцеві органи виконавчої влади загальної компетенції і спеціального призначення.

Тема 5. Ефективність та результативність публічного управління

Поняття стабільності і ефективності урядів. Дієвість органів публічного управління. Вимірювання ефективності публічного управління: Рейтинги, індекси та індикатори. Індекси вимірювання демократичного врядування. Щорічний звіт «Індекс демократії» від The Economist (група Economist Intelligence Unit). Щорічні рейтинги американської організації «Freedom House» («Дім Свободи»). Індекс сприйняття корупції (Рейтинг організації «Transparency International»).

Тема 6. Публічне адміністрування в системі державно-владних та державно-управлінських відносин

Публічне адміністрування як інструмент реалізації публічно-управлінських відносин. Публічне адміністрування і демократичне врядування. Державний апарат і апарат держави. Феномени бюрократії та бюрократизації. Публічне адміністрування в Цілях сталого розвитку ООН. Сучасні тенденції вдосконалення публічного адміністрування. Стратегія реформування державного управління України.

Тема 7. Європейський вимір публічного адміністрування

Поняття європейського адміністративного простору (ЄАП). Сутність і структура ЄАП. Формування та розвиток ЄАП в контексті сучасної європейської інтеграції. Базові чинники формування ЄАП. Європейське врядування: сутність та структура. Суб'єкти європейського

врядування. Біла книга європейського врядування. Програма SIGMA і принципи ЄАП.

Тема 8. Публічне адміністрування як процес розроблення, прийняття та виконання управлінських рішень

Імплементация моделей ЄАП в практику українського врядування. Управлінське рішення: сутність та основні форми. Методи прийняття управлінського рішення, побудова «дерева проблем» та «дерева цілей». Управлінське і адміністративне рішення. Адміністративна послуга і адміністративна процедура. Адміністративний акт. Правотворча та нормотворча техніка. Відкритість (транспарентність) публічного адміністрування.

Тема 9. Антикорупційна політика в контексті євроінтеграції України

Корупційна складова публічно-управлінських відносин. Європейська практика боротьби з корупцією: досвід для України. Формування та проведення антикорупційної політики в Україні. Нормативно-правове забезпечення проведення антикорупційної політики. Інституційне забезпечення антикорупційної політики: сутність, діяльність спеціалізованих органів. Комплексний підхід до запобігання конфлікту інтересів на державній службі. Антикорупційна стратегія на 2021-2025 роки.

Тема 10. Використання інформаційного ресурсу в діяльності публічних адміністрацій

Інформаційне суспільство як імператив сучасного світового розвитку. Концепції е-демократії та е-врядування. Стратегія розвитку інформаційного суспільства в Україні. Поняття публічної інформації та доступу до публічної інформації. Інформаційно-комунікаційні технології. Цифрова трансформація (діджиталізація) і сучасні вимоги до професійного рівня державних службовців та службовців в органах місцевого самоврядування. Безбар'єрність, стратегії зі створення безбар'єрного простору в Україні.

Тема 11. Корпоративна культура в державних організаціях

Сутність організаційної та адміністративної культури. Організаційна(адміністративна) поведінка. Організаційна єдність і конформізм. Формування інноваційної та позитивної адміністративної культури. Стандарти етичної поведінки у сфері публічного

адміністрування. Толерантність як складова професійної компетентності публічних службовців.

Тема 12. Публічне адміністрування у сферах соціальних та соціально-трудоваих відносин

Державна соціальна політика: сутність та основні моделі. Державні програми у сфері соціальних відносин. Соціальне партнерство: сутність, структура, значення. Реалізація міжнародних та європейських стандартів у сфері соціально-трудоваих відносин. Трипартизм і регулювання соціально-трудоваих відносин.

КРИТЕРІЇ ОЦІНЮВАННЯ ЗНАТЬ

Вступне випробування передбачає виконання тестових завдань, які об'єктивно визначають рівень підготовки вступників.

Тестова перевірка знань охоплює систему базових тестових завдань закритої форми із запропонованими відповідями. Серед відповідей на тестове завдання вступнику слід обрати одну правильну. Для кожного вступника передбачається 70 тестових завдань, неправильна відповідь на тестове завдання оцінюється у 0 балів.

Особи, які отримали менше 100 балів, участі у конкурсному відборі не беруть. Оцінювання здійснюється за шкалою від 100 до 200 балів.

Таблиця переведення тестових балів фахового іспиту до шкали 100-200

Тестовий бал	Бал за шкалою 100–200	Тестовий бал	Бал за шкалою 100–200
15	100	43	156
16	102	44	158
17	104	45	160
18	106	46	162
19	108	47	164
20	110	48	166
21	112	49	168
22	114	50	170
23	116	51	172
24	118	52	174
25	120	53	176
26	122	54	178
27	124	55	180
28	126	56	182
29	128	57	184
30	130	58	186
31	132	59	188
32	134	60	190
33	136	61	191
34	138	62	192
35	140	63	193
36	142	64	194
37	144	65	195
38	146	66	196
39	148	67	197
40	150	68	198
41	152	69	199
42	154	70	200

СПИСОК ДЖЕРЕЛ ТА РЕКОМЕНДОВАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

Нормативно-правові акти, акти «м'якого права»

1. Конституція України від 28.06.1996 р. (з наступ. змін. та допов.). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96>
2. БІЛА КНИГА. ЄВРОПЕЙСЬКЕ ВРЯДУВАННЯ / КОМІСІЯ ЄВРОПЕЙСЬКИХ СПІВТОВАРИСТВ. Брюссель, 25.7.2001СОМ(2001) 428 остаточна редакція. URL: <https://brdo.com.ua/wp-content/>
3. Міжнародний кодекс поведінки державних посадових осіб: Резолюція 51/59 Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй від 12.12.1996 р. URL: http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/995_788
4. Про громадські об'єднання : Закон України від 22 березня 2012 року № 4572-VI. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/4572-17>
5. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>
6. Про інформацію: Закон України від 02 жовтня 1992 року № 2657-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/2657-12>
7. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text>
8. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>
9. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 р. № 586-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14#Text>
10. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 р. № 2493-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text>
11. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17#Text>
12. Рекомендація № R (2000) 10 Комітету Міністрів державам-членам Ради Європи щодо кодексів поведінки державних службовців (прийнята Комітетом міністрів на 106 сесії 11 травня 2000 р.). URL: http://www.dridu.dp.ua/cpk/Lib/7_Zapobigannya%20ta%20protydiya%20proyavam%20korup/Legislation/Legislature/Rekomend_poved_DS.pdf
13. Стратегія реформування державного управління України на 2022-2025 роки: схвалено розпорядженням Кабінету Міністрів України

від 21 липня 2021 р. № 831-р. URL:
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/831-2021-%D1%80#Text>

14. The European Code of Good Administrative Behaviour. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, March 2002. URL:
https://www.cvce.eu/content/publication/2003/3/10/1b633730-1555-4b88-ac05-b868ae5ccbac/publishable_en.pdf

Основні рекомендовані джерела інформації:

1. Публічне управління та адміністрування: навчальний посібник / А. О. Азарова, Л. М. Ткачук, Л. О. Нікіфорова та ін. Вінниця : ВНТУ, 2019. 181 с. URL:
<https://ir.lib.vntu.edu.ua/bitstream/handle/123456789/28069>

2. Публічне управління та адміністрування: навчальний посібник / А.О. Дегтяр, О.А. Дегтяр, Х.І.Калашнікова, М.К. Гнатенко. Харків : НАУ «ХАІ», 2021. 128 с. URL:
<http://lib.pnu.edu.ua:8080/bitstream/123456789/10953/1/%D0%9F%D1%83%D0%90%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%96%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA%2006.09.2021%20128%20%D1%81.pdf>

3. Ортіна Г. В. Публічне управління та адміністрування у цифровому суспільстві: монографія. Мелітополь: ФОП Однорог Т.В., 2020. 194 с. URL:
<http://www.tsatu.edu.ua/ep/wp-content/uploads/sites/31/monograf-publ-upravl-6.07.20-1.pdf>

4. Основи публічного адміністрування : навч. посіб. / Ю. П. Битяк, Н. П. Матюхіна, М. С. Ковтун та ін. ; за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Вид. 2-ге, допов. та перероб. Харків : Право, 2021. 238 с.

5. Публічне управління та адміністрування в умовах інформаційного суспільства: вітчизняний і зарубіжний досвід: монографія / За заг. ред. Сергія Чернова, Валентини Воронкової, Віктора Банаха, Олександра Сосніна, Пранаса Жукаускаса, Йоліти Ввайнхардт, Регіни Андрюкайтене; Запоріж. держ. інж.акад. Запоріжжя: ЗДІА, 2017. 602 с. URL:
<http://www.management-znu.in.ua/wp-content/uploads/2017/07/>

Додаткові рекомендовані джерела інформації:

6. Багній М., Яцків Т. Державна реєстрація громадських об'єднань та благодійних організацій : практич. посіб. Львів, 2016. 176 с. URL:
https://issuu.com/irf_ua/docs/cs-2014-4-1

7. Барікова А.А. Електронна держава: нова ефективність урядування: монографія. Київ: Юрінком Інтер, 2016. 224 с. URL: https://shron1.chtyvo.org.ua/Barikova_Anna/Elektronna_derzhava_nova_efekt_yvnyist_uriaduvannia.pdf?
8. Бауман, Зигмунт. Глобалізація. Наслідки для людини і суспільства / [пер. з англ.]. Київ: Вид. дім «Києво-Могилянська академія», 2008. 109 с. URL: https://chtyvo.org.ua/authors/Bauman_Zygmunt/Hlobalizatsiia_Naslidky_dlia_liudyny_i_suspilstva/
9. Береза А.В. Реформування публічної влади: сучасні концепції та політична практика: монографія. Київ: Логос, 2012. 360 с.
10. Вебер М. Три чисті типи легітимного панування. Соціологія. Загальноісторичні аналізи. Політика / пер. з нім. Київ: Основи, 1998. 534 с. URL: <http://litopys.org.ua/weber/wbs07.htm>
11. Вороніна Ю. Є. Теорія та практика публічного управління та адміністрування [Текст] : навчальний посібник. Мелітополь : ТОВ «Колор Принт», 2020. 204 с.
12. Вступ до публічного адміністрування : навчальний посібник / Н.Л. Гавкалова, Т. А. Власенко, Л.Ю. Гордієнко та ін. Харків: ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2016. 372 с. URL: <http://repository.hneu.edu.ua/bitstream/123456789/14611/1/2016-~1.PDF>
13. Гаврилишин Б. До ефективних суспільств. Дороговкази в майбутнє: наукове видання / 3-тє вид., доп. Київ: Унів. вид-во «ПУЛЬСАРИ», 2009. 248 с. URL: https://shron1.chtyvo.org.ua/Havrylyshyn_Bohdan/Do_efektyvnykh_suspilstv.pdf?
14. Горова С.В. Особа в інформаційному суспільстві: виклики сьогодення: монографія. Київ, 2017. 452 с. URL: http://www.irbis-nbuv.gov.ua/E_LIB/PDF/EIF0000088.pdf
15. Гурне Б. Державне управління / пер. з фр. Київ: Основи, 1993. 165 с.
16. Дарендорф Р. У пошуках нового устрою: лекція на тему політики свободи у ХХІ ст. / пер. з нім. Київ: Вид. дім «Києво-Могилянська академія», 2006. 109 с.
17. Державна служба : підручник : у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; редкол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. Київ; Одеса : НАДУ, 2012. Т. 1. 372 с. URL: <https://ktpu.kpi.ua/wp-content/uploads/2014/02/DERZHAVNA-SLUZHBA-tom1-2012.pdf>

18. Древаль Ю. Д. Управлінські відносини і міжнародні трудові стандарти // Вісник НУЦЗУ. Серія: Державне управління. 2022. Вип. 1. С. 86-92. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/VNUCZUDU_2022_1_12

19. Публічне управління в умовах інституційних змін: колективна монографія / за наук. ред. д. держ. упр. Р.В. Войтович та П.В. Ворони. Київ, 2018. 475 с. URL: <https://www.nuozu.edu.ua/zagruzka2/EB11.pdf>

20. Публічне управління та адміністрування: навч. посіб. / за заг. ред. О.В. Скидана. Житомир: ЖНАЕУ, 2017. 705 с. URL: http://ir.polissiauniver.edu.ua/bitstream/123456789/8495/1/Publichne_upravlinnia_2017.pdf

21. Хрідочкін А.В., Ломакіна А.А. Адміністративно-правові засади визначення сутності публічного адміністрування: теоретичний аспект. Дніпровський науковий часопис публічного управління, психології, права. 2022. Вип. 3. С. 206-212. DOI: <https://doi.org/10.51547/ppp.dp.ua/2022.3.35>